



FEJÉR VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL  
FŐISPÁN

Iktatószám: FE/02/160-1/2023.  
Ügyintéző: Szabóné Kárász Viktória  
Tel: 22/514-773

Tárgy: Törvényességi felhívás  
Hivatkozási szám: -----  
Mellékletek száma: -----

**Mezőkomárom Község Önkormányzat  
Képviselő-testülete**

**Tisztelt Polgármester Úr!  
Tisztelt Képviselő-testület!**

**Mezőkomárom Község Önkormányzat Képviselő-testületének (a továbbiakban: Képviselő-testület) jogalkotási és jogszabályon alapuló feladat-ellátási kötelezettségének elmulasztása miatt a „Magyarország helyi önkormányzatairól” szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában biztosított hatásköröm alapján az alábbi**

**i s m é t e l t t ö r v é n y e s s é g i f e l h í v á s s a l**  
**élek:**

1. A Miniszterelnökség Területi Közigazgatásért Felelős Államtitkára három témában határozta meg a Fejér Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) 2022. évi törvényességi felügyeleti ellenőrzési munkatervét, melynek 2. pontjáról az FE/02/899-1/2022. iktatószámú levelemben tájékoztattam valamennyi települési önkormányzat jegyzőjét.

Az ellenőrzés keretében a Kormányhivatal törvényességi felügyeleti jogkörében vizsgálja a temetőkről és a temetkezés rendjéről szóló önkormányzati rendeleteket (a továbbiakban: Temető rendelet), valamint a köztemetők kialakítására és fenntartására vonatkozó feladatellátási kötelezettség teljesítését.

Fenti levelemben – 2022. szeptember 15-ig – kértem a jegyzők nyilatkozatát többek között arra vonatkozóan, hogy a Temető rendelet a Nemzeti Jogszabálytár Önkormányzati Rendelettar felületén megtalálható-e, amennyiben nem, kértem annak megküldését (egységes szerkezetben).

A Mezőszentgyörgyi Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzője (a továbbiakban: Jegyző) válaszelevelében arról tájékoztatott, hogy Mezőkomárom Község Önkormányzat Képviselő-testületének nincs Temető rendeleete.

Az Mötv. 13. § (1) bekezdés 2. pontja alapján a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható feladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok közé tartozik a településüzemeltetés, ezen belül a köztemető kialakítása és fenntartása.

2. A Kormányhivatal FE/02/920-1/2022. iktatószámom törvényességi felhívással élt, melynek határideje 2022. október 31. napja volt.

A Jegyző 2022. szeptember 29. napján válaszelevelében határidő-hosszabbítást kért, melyet megadtam „a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól” szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 8. § (4) bekezdése alapján.

A Jegyző 2022. november 30. napján arról tájékoztatót, hogy „*Mezőkomárom Község Önkormányzata a mai napon tárgyalta a Mezőkomáromi Katolikus Egyházközség által benyújtott beadványt, amely a temető fenntartási feladatainak átadásáról szól. Az egyházközség és az önkormányzat közötti megállapodás tervezete elkészült, az egyházközségnek megküldésre került, az aláírásra vár. Az önkormányzat a temető fenntartásának átvételét követően a rendeletét megalkotja, legkésőbb 2023. március 31-ig.*”

**Megállapítottam, hogy a Képviselő-testület a törvényességi felhívásban foglalt – meghosszabbított – határidőig a törvénysértést nem szüntette meg, az FE/02/920-1/2022. iktatószámom kiadott törvényességi felhívás eredménytelen volt.**

A Korm. rendelet 8. § (4) bekezdése alapján további határidő-hosszabbítás nem adható.

A Korm. rendelet 2. § (5) bekezdése szerint *a kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eszközök alkalmazását addig folytatja, ameddig a jogszabálysértés nem kerül megszüntetésre.*

3. A temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény (a továbbiakban: Ttv.) 4. § (1) bekezdése szerint:

*„4.§ (1) A temető tulajdonosa az állam, a települési önkormányzat, a jogi személyiséggel rendelkező vallási közösség, a helyi és országos nemzetiségi önkormányzat, gazdálkodó szervezet és közhasznú szervezet lehet.”*

A Ttv. 3. § a) pontja alapján temető a település közigazgatási területén belüli, beépítésre szánt vagy beépítésre nem szánt, építési használata szerinti zöldfelületi jellegű különleges terület, amely kegyeleti célokat szolgál, közegészségügyi rendeltetésű, és amelyet az elhunytak eltemetésére, a hamvak elhelyezésére létesítettek és használnak, vagy használtak.

A Ttv. 3. § b) pontja értelmében **köztemető alatt** az önkormányzat tulajdonában lévő temetőt, továbbá **azt a nem önkormányzati tulajdonban lévő temetőt vagy temetőrészt is érteni kell, amelyben az önkormányzat – a temető tulajdonosával kötött megállapodás alapján – a köztemető fenntartására vonatkozó kötelezettségét teljesíti.**

Ha az önkormányzat nem önkormányzati tulajdonú temetőben megállapodás alapján teljesíti a köztemető fenntartására vonatkozó kötelezettségét, akkor az a temető is köztemetőnek minősül.

A Ttv. 5. § (3) bekezdése szerint **köztemető fenntartója a települési önkormányzat.** A temető fenntartásáról a települési önkormányzatok társulás, illetőleg együttműködés útján is gondoskodhatnak.

A Ttv. 6. § (4) bekezdése szerint **köztemető esetében a temető használatának rendjéről önkormányzati rendeletben, egyéb temetők esetében temetőszabályzatban kell rendelkezni.**

A Ttv. 8. § (3) bekezdése értelmében **a köztemető létesítéséről, bővítéséről, lezárásáról és megszüntetéséről a települési önkormányzat gondoskodik.**

A Ttv. 41. § (3) bekezdése alapján:

*„41. §*

*[...]*

*(3) A települési önkormányzat, fővárosban a közgyűlés rendeletben állapítja meg - a köztemetőre vonatkozóan - különösen*

- a) a temető rendeltetésszerű használatához szükséges egyéb helyi, tárgyi és infrastrukturális feltételeket;
- b) a temető, ravatalozó használatának és igénybevételenek szabályait;
- c) a temetési hely gazdálkodási szabályait;
- d) a sírhely méretezését, sírjelek alkalmazását, a kegyeleti tárgyak, növényzet elhelyezését, a sírgondozás szabályait;
- e) temetőben a kegyeleti közszolgáltatások feltételeit, a temetési hely megváltásának és újraváltásának díját, a temetőfenntartási hozzájárulás díját, illetve a létesítmények és az üzemeltető által biztosított szolgáltatások igénybevételenek díját;
- f) a temetési szolgáltatás, illetőleg a temetőben végzett egyéb vállalkozói tevékenységek ellátásának temetői rendjét;
- g) ”

A Ttv. 42. §-a az alábbiakat rögzíti:

**„42. § Ahol az önkormányzat a köztemető fenntartására vonatkozó kötelezettségéről kegyeleti közszolgáltatási szerződés keretében gondoskodik, a temető használatának szabályait önkormányzati rendeletben kell megállapítani.”**

Az Mötv. 132. § (3) bekezdés c) pontja értelmében a kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárásában vizsgálja az érintett jogalkotási, továbbá jogszabályon alapuló döntési és feladatellátási kötelezettségének teljesítését.

**Megállapítottam, hogy Mezőkomárom Községi Önkormányzat Képviselő-testülete nem tesz eleget a Mötv. 13. § (1) bekezdés 2. pontjában rögzített feladatellátási kötelezettségének, mert köztemetőt nem alakított ki és nem tart fenn.**

**Megállapítottam továbbá, hogy a Képviselő-testület törvényen alapuló jogalkotási kötelezettségét elmulasztotta, mivel nem alkotta meg a Temető rendeletet.**

**A fentiekre tekintettel a Képviselő-testület köteles köztemetőt kialakítani és fenntartani, valamint megalkotni a Temető rendeletet a temetőhasználat szabályairól.**

A Korm. rendelet 7. § a) pontja értelmében a törvényességi felhívás tartalmáról a Polgármester a Képviselő-testületet tájékoztatni köteles.

**Felhívom a figyelmet, hogy a Veszprémi Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság 7.K.27.395/2019/12. számú ítéletében rögzítettek szerint a „polgármesternek, mint az ülés vezetőjének a törvényességi felhívások teljes tartalmáról kell tájékoztatnia a képviselő-testületet, a polgármester tájékoztatási kötelezettségének elmaradása, nem teljesítése joggal való visszaélést jelent.”**

Az Mötv. 81. § (3) bekezdés e) pontja értelmében a Jegyző köteles jelzéssel élni a Képviselő-testület tájékoztatásának elmaradása esetén.

Felhívom továbbá a figyelmet, hogy az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (Info tv.) 37. § (1) bekezdése és 1. melléklet II. pont 8-9. alpontjai értelmében az önkormányzatnak a részére megküldött **törvényességi felhívások teljes dokumentációját – teljes tartalmát – is közzé kell tennie a saját weboldalon**, mely a veszélyhelyzet időtartama alatt is irányadó.

A Korm. rendelet 7. § a) pontja és az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján kérem, hogy a felhívásomban foglaltakat megvizsgálja, és az annak alapján tett intézkedésről a Nemzeti Jogszabálytár szolgáltatója által e célra kialakított informatikai rendszeren keresztül, jelen levelem válaszáként **2023. március 8.** napjáig tájékoztatni szíveskedjen.

A határidőt a Korm. rendelet 8. § (3) bekezdés b) pontjára figyelemmel állapítottam meg.

A Korm. rendelet 9. §-a határozza meg, hogy a törvényességi felhívás mely esetekben minősül eredménytelennek:

*„9. § A fővárosi és megyei kormányhivatal törvényességi felhívása eredménytelen, ha az érintett*

*a) a törvényességi felhívásban foglalt határidő lejártáig nem tesz intézkedést a jogszabálysértés megszüntetése érdekében,*

*b) által a törvényességi felhívásban foglaltak alapján tett intézkedés nem szünteti meg a jogszabálysértést, vagy újabb jogszabálysértést idéz elő,*

*c) nem ért egyet a törvényességi felhívásban foglaltakkal, és az erről szóló tájékoztatást követően a fővárosi és megyei kormányhivatal megítélése szerint a jogszabálysértés továbbra is fennáll,*

*d) a törvényességi felhívásban foglalt határidő lejártáig a fővárosi és megyei kormányhivatal nem tájékoztatja.”*

Amennyiben a jogszabálysértés megszüntetésére nyitva álló határidő eredménytelenül telik el, az Möt. 134. § (2) bekezdés alapján a Kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben dönt.

Felhívom a figyelmet arra, hogy a Korm. rendelet 2. § (5) bekezdése alapján a Kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eszközök alkalmazását addig folytatja, ameddig a jogszabálysértés nem kerül megszüntetésre.

Székesfehérvár, időbélyegző szerint

Tisztelettel:

**Dr. Simon László**

